



ПРЕСС-РЕЛИЗ

ВНИМАНИЕ

Запрещается цитировать или кратко формулировать материалы, содержащиеся в настоящем пресс-релизе и соответствующем Докладе, в печатных изданиях, по телерадиовещанию или в электронных средствах массовой информации до **17:00 по Гринвичу 3 сентября 2013 года**

(13:00 в Нью-Йорке, 19:00 в Женеве, 22:30 в Дели, 02:00 – 4 сентября 2013 года в Токио)

UNCTAD/PRESS/PR/2013/35*

Язык исходного документа: английский

Оккупированная палестинская территория теряет примерно 300 млн. долл. США в год из-за "утечки" бюджетных поступлений в Израиль

Экономический рост в 2012 году назван обманчивым; устойчивое развитие зависит от прекращения оккупации

Женева, 3 сентября 2013 года – Оккупированная палестинская территория (ОПТ) теряет, по предварительным оценкам, около 300 млн. долл. США в год из-за "утечки" поступлений от таможенных пошлин и налогов, торгового налога и налога на добавленную стоимость, которые не перечисляются Израилем палестинскому казначейству, говорится в опубликованном сегодня ЮНКТАД [Докладе о помощи палестинскому народу](#). Этот доклад готовится ежегодно для представления Совету по торговле и развитию Организации Объединенных Наций. Как и в предыдущие годы, Совет соберется на свою двухнедельную сессию в сентябре. Углубленная оценка "утечки" палестинских доходов будет представлена Группой по вопросам помощи палестинскому народу ЮНКТАД до конца этого года.

Доклад ЮНКТАД касается лишь фискальной утечки, т.е. недополученных ОПТ доходов от налогов на прямой и непрямой импорт и потерь из-за контрабанды товаров через Израиль. Согласно Протоколу об экономических отношениях (Парижский протокол), подписанному в 1994 году Израилем и Организацией освобождения Палестины, налоги на прямой и непрямой импорт, взимаемые Израилем от имени и в пользу ОПТ, должны перечисляться на счета Палестинской администрации. Согласно приводимым в докладе данным, налоговые потери из-за контрабанды товаров из Израиля составляют 17% от общего объема налоговых поступлений ОПТ, или около 305 млн. долл. США (2012 год), чего хватило бы для покрытия 18% расходов Палестинской администрации на выплату зарплаты госслужащим.

Если бы удалось перекрыть каналы утечки доходов и добиться перечисления палестинскому казначейству причитающихся ему средств, увеличение бюджетных поступлений обеспечило бы Палестинской администрации большую свободу действий в сфере налогово-бюджетной политики и способствовало бы ускорению экономического

* Контактная информация: пресс-центр ЮНКТАД, телефон, +41 22 917 58 28, +41 79 502 43 11, электронная почта: unctadpress@unctad.org, <http://unctad.org/press>

роста и увеличению занятости – темпы роста валового внутреннего продукта территории возросли бы до 4% в год, благодаря чему ежегодно создавалось бы 10 000 новых рабочих мест.

В докладе подчеркивается, что это лишь один из источников бюджетных потерь ОПТ, в то время как есть и много других источников, включая остающиеся в Израиле налоги с доходов палестинцев, работающих в Израиле и израильских поселениях; отсутствие эмиссионного дохода из-за использования на ОПТ израильской денежной единицы (шекеля); бюджетные потери из-за занижения цен на импортные товары в условиях отсутствия у Палестинской администрации как права осуществлять пограничный контроль, так и доступа к соответствующим данным торговой статистики; бюджетные потери из-за отсутствия контроля над отдельными районами и природными ресурсами; финансовые потери из-за импорта товаров и услуг (бензин, энергоресурсы, вода и т.д.) через палестинские государственные структуры; и бюджетные потери из-за сужения налоговой базы в результате "секвестра" производственной базы и утраты природных ресурсов в результате оккупации.

Согласно содержащимся в докладе оценкам, 39% всего палестинского импорта из Израиля производится в третьих странах, растаможивается в Израиле как израильский импорт и затем поставляется в Палестину под видом израильской продукции. Все таможенные поступления от такого "непрямого импорта" оседают в Израиле и не перечисляются Палестинской администрации. Другим источником значительных бюджетных потерь является контрабанда. В тех случаях, когда контрабандные товары произведены в Израиле, Палестинская администрация теряет доходы от налога на добавленную стоимость и торгового налога. Если же они произведены в третьих странах, к этим потерям добавляются еще и потери, связанные с неуплатой таможенных пошлин. Стоимостной объем товаров, ввозимых контрабандным путем из Израиля, с трудом поддается оценке и может, согласно докладу, составлять от 25% до 35% от общего объема импорта ОПТ.

В докладе сформулированы рекомендации в отношении мер по сокращению бюджетных потерь ОПТ. Эти меры включают, в частности, внесение изменений в Парижский протокол в целях придания ему более сбалансированного характера с учетом необходимости обеспечения бюджетно-финансовой независимости палестинского народа и его независимости в сфере экономической политики. В докладе рекомендуется также обеспечить Палестинской администрации полный доступ ко всем данным, касающимся импорта из Израиля и через Израиль, когда конечным местом назначения товаров является ОПТ; отменить существующие временные ограничения, лишаящие Палестинскую администрацию возможности требовать перечисления причитающихся ей доходов; положить конец зависимости Палестины от торговли с Израилем путем устранения барьеров на пути ее торговли с другими странами; предоставить палестинским таможенным брокерам доступ к израильским портам и пунктам пересечения границы с тем, чтобы они могли контролировать соблюдение таможенных процедур; и предоставить Палестинской администрации финансовые и людские ресурсы, необходимые для укрепления ее системы таможенного администрирования.

Оккупация как фактор, сдерживающий развитие

Как отмечается в докладе, в 2012 году на оккупированной территории снизились темпы экономического роста (до 6% по сравнению с двузначными цифрами в предыдущие два года) и продолжали накапливаться проблемы, оказывающие негативное влияние как на спрос, так и на предложение. Факторами, ограничивающими совокупный спрос, являются бюджетно-финансовый кризис, сокращение объемов помощи и неспособность частного сектора осуществлять инвестиции и генерировать занятость. Рост объемов производства сдерживается блокадой Газы, ограничениями на передвижение, строительством разделительного барьера на Западном берегу и общей изолированностью экономики от

региональных и международных рынков, что является причиной высоких производственных издержек и, соответственно, низкой конкурентоспособности.

В предыдущие годы негативное влияние оккупации было не столь заметным благодаря поддержке со стороны доноров. Однако сокращение объемов такой поддержки и вызванный этим бюджетно-финансовый кризис привели к тому, что пагубные последствия оккупации для палестинского народа и его экономики стали проявляться со все большей силой. Больше всего от оккупации страдает сектор Газа, где темпы роста снизились с 21% в 2011 году до 6,6% в 2012 году, причем хуже всего обстоят дела в сельскохозяйственном и рыболовном секторах Газы, которые непосредственно пострадали от израильской военной операции в Газе в ноябре 2012 года.

Согласно докладу, уровень безработицы в ОПТ увеличился в 2012 году на 1 процентный пункт и достиг 27%. Среди молодежи этот показатель составил около 50%. В 2012 году произошло снижение и реальной заработной платы, и производительности труда, и доли экономически активного населения. Доля населения, живущего за чертой бедности, составила в 2011 году 26% (18% на Западном берегу и 30% в секторе Газа). В докладе утверждается, что, если бы не социальная поддержка со стороны палестинского государства, неимущих палестинцев было бы на 18% больше. Однако сокращение объемов помощи со стороны доноров в 2012 году ограничило возможности Палестинской администрации по использованию мер налогово-бюджетного стимулирования. Одновременно увеличилась ее задолженность перед палестинскими банками, объем которой в настоящее время составляет 68% от общего объема бюджетных поступлений территории.

На ситуацию в области людских ресурсов на оккупированной палестинской территории негативно влияет проводимая Израилем политика блокады территорий, которая затрудняет поиск работы палестинцами, ведет к снижению посещаемости школ и является одной из причин использования детского труда.

В докладе отмечается, что с 1967 года Израиль создал на ОПТ около 150 поселений, включая Восточный Иерусалим. Передвижение палестинцев по территории затрудняют примерно 540 внутренних пропускных пунктов, блокпостов и других физических препятствий, которые лишают палестинские общины связи с международными и местными рынками. Из-за этого палестинские производители не имеют возможности на равных конкурировать на этих рынках, а эпицентром экономического роста на ОПТ становится сектор услуг, тогда как сельское хозяйство и обрабатывающая промышленность приходят в упадок.

Введенные Израилем ограничения на передвижение людей и перемещение товаров в и вокруг ОПТ ставят палестинскую торговлю в зависимость от экономики Израиля. Это усиливает общую зависимость Палестины от Израиля и является основной причиной хронического дефицита ее торгового баланса, который увеличился в 2012 году с 44% до 47% от ВВП.

Помощь ЮНКТАД палестинскому народу

В 2012–2013 годах ЮНКТАД продолжала работу, направленную на укрепление институционального потенциала палестинского частного сектора, в том числе в рамках проекта "Укрепление потенциала в целях содействия палестинской торговле". Целью этого проекта является формирование у палестинских экспортеров и импортеров базы необходимых им знаний, и в частности укрепление институционального потенциала Палестинского совета грузоотправителей и грузополучателей, повышение осведомленности палестинских экспортеров и импортеров о передовой практике в области упрощения торговых процедур и создание местного потенциала, необходимого для оказания консультативных услуг и услуг в области подготовки кадров. Кроме того, действуя в тесном контакте с Палестинской администрацией и донорами, ЮНКТАД

продолжала оказывать поддержку палестинским таможенным органам. В 2012 году Конференцией была организована учебная подготовка сотрудников Центрального статистического бюро Палестины и Палестинской администрации по вопросам прогнозирования, оценки и толкования социально-экономических данных, а также по вопросам оценки альтернативных вариантов политики. Кроме того, для сотрудников палестинского Министерства национальной экономики проводились учебные занятия в целях повышения их информированности относительно состава и деятельности учреждений Организации Объединенных Наций в Женеве.

На тринадцатой сессии ЮНКТАД в 2012 году государства-члены подтвердили и расширили мандат ЮНКТАД в части оказания помощи палестинскому народу. Однако, как отмечается в докладе, помощь палестинскому народу со стороны ЮНКТАД по-прежнему ограничивается дефицитом ресурсов. Для продолжения работы, сохранения и умножения достигнутого и осуществления расширенного мандата организации необходимы дополнительные ресурсы.

*** ** ***